

Les trois fonctions de l'État selon R. Musgrave

R. A. Musgrave (1910/2007) est un économiste américain. Il est considéré comme une référence dans le domaine de l'économie publique notamment en définissant les 3 fonctions de l'Etat. Son livre de référence; Théorie des finances publiques (1959)

Nous allons travailler autour de deux extraits de texte d'un économiste français J. Généreux qui nous décrit les travaux de Musgrave

1) Premier extrait L'économie Politique, Jacques Généreux Editions Larousse Bordas, 1996

Il est des moments où le seul fait de définir des concepts et/ou de les ordonner dans une typologie pertinente des cas de figure possibles contribue largement au progrès du débat. Tel est certainement l'un des apports essentiels de Richard Musgrave pour la question qui nous occupe dans cette partie, à savoir la définition des objectifs de l'action publique. L'apport de Musgrave à l'économie publique dépasse bien entendu cette seule question, mais nous nous intéressons ici uniquement au premier chapitre de son livre, la Théorie des finances publiques (1959), qui définit les trois fonctions de l'État. L'objectif du livre est de construire une théorie **normative** de l'action par les dépenses et les recettes publiques. Pour ce faire, il doit commencer par définir les champs où l'intervention de l'État est nécessaire. Il est ainsi conduit à dresser l'une des plus remarquables synthèses sur l'ensemble des fondements **microéconomiques et macroéconomiques** de la politique économique. Il organise ces fondements autour de trois fonctions : allocation des ressources (ou affectation), distribution (ou répartition) et stabilisation.

La fonction d'allocation des ressources consiste à rétablir un usage des ressources **optimal au sens de Pareto** à chaque fois que le jeu spontané des échanges et des marchés s'écarte de cet optimum. La fonction de distribution (ou de répartition), qui est en fait une fonction de redistribution, vise à corriger la répartition spontanée des revenus et des richesses en vue d'instaurer ce que la société considère comme une juste répartition.

Enfin, la fonction de stabilisation correspond à deux objectifs de l'État dans la régulation de l'économie : le plein emploi des facteurs de production (et en particulier du travail) et la stabilité des prix. La façon dont Richard Musgrave définit les contours de cette fonction est conforme à la **vision keynésienne** alors dominante: il s'agit de stimuler ou, au contraire, de freiner la **demande globale** selon que le problème dominant est le chômage ou l'inflation.

Les trois fonctions de l'État sont tellement passées dans l'usage qu'on oublie le plus souvent de faire référence à Richard Musgrave.

Questions

- 1) Quelles sont les 3 fonctions de l'Etat selon R. Musgrave?
- 2) Grâce à quelques recherches définissez le sens des mots en gras
 - (1) normative
 - (2) microéconomiques et macroéconomiques
 - (3) optimal au sens de Pareto
 - (4) vision keynésienne
 - (5) demande globale

2) Deuxième travail à partir d'un texte adapté à partir de L'économie Politique, Jacques Généreux Editions Larousse Bordas, 1996

Question: Montrez que la fonction d'allocation des ressources qui est une fonction essentielle de l'Etat reprend des mots clés que vous avez déjà vus. Remplissez le texte à trous avec les mots ci-dessous et complétez le texte avec des exemples

non rivalité , économie d'échelle, pollution, effets externes , alcool et tabac, externalité négative , oligopoles , droits de propriétés, éducation , externalités , institutions marchandes, santé , non excluabilité , externalité positive

Richard Musgrave recense cinq raisons Jusqu'alors reconnues par l'analyse économique pour justifier une intervention de l'État dans l'allocation des ressources :

1 °) la définition des règles et des droits qui permettent le jeu le plus efficace de la libre concurrence, à chaque fois que des marchés concurrentiels constituent la solution la plus efficace.
Par exemple, la puissance publique doit clairement définir les..... et plus généralement mettre en place ce qu'on appelle les.....

Les quatre raisons suivantes concernent des situations où la libre concurrence ne permet pas d'assurer l'optimum de Pareto;

2°) les....., ou..... c'est à dire une situation dans laquelle les choix d'un individu modifient le bien-être des autres individus sans que les mécanismes du marché conduisent cet individu à tenir compte de ces effets sur la collectivité. On parle d'économie externe ou..... lorsque l'effet est positif et d'.....ou déséconomie externe lorsqu'il est négatif. La..... peut ainsi constituer une déséconomie externe. En revanche les dépenses des individus pour leurou leursont sources d'économie externe dans la mesure où elles ont des effets bénéfiques pour la collectivité.
Selon l'analyse de l'économiste anglais A.C Pigou (l'Économie du bien-être, 1920), les individus n'étant pas incités à prendre en compte les coûts sociaux (pour la collectivité) et les avantages sociaux mais uniquement les coûts et avantages privés (pour eux seuls). L'Etat doit donc intervenir pour modifier les choix des agents économiques. Reprenez quelques exemples

3°) les biens collectifs . Rappelons qu'ils se caractérisent la..... des usagers qui ne veulent pas payer et la..... c'est à dire que la consommation d'un bien par un agent n'empêche pas la consommation par un autre agent. . Le marché gère difficilement ce type de biens, ce qui nécessite l'intervention de la puissance publique. Par exemple,

4°) les biens tutélaires. Biens qui sont spontanément produits sous des formes et dans des proportions conformes à la demande des utilisateurs, mais pour lesquels l'autorité publique considère qu'elle doit interférer avec la souveraineté du consommateur et imposer un usage plus important (exemple: éducation, santé) ou, au contraire plus modéré (exemples:.....).

5°) les situations de rendements croissants ou d'..... En augmentant les quantités produites les entreprises peuvent baisser les coûts de production. Ainsi, les entreprises qui se développent peuvent empêcher les entreprises concurrentes d'obtenir les mêmes coûts de production et donc les mêmes prix de vente. Donc, si on laisse faire certains marchés seront dominés par des..... ou des monopoles. L'État est censé intervenir, soit pour sauvegarder des productions nécessaires, soit pour réguler l'action des entreprises qui dominent un marché.